

GEOGRAFÍA POLÍTICA DE COLOMBIA

Carlos Dávila

EJE 4

Propongamos



Introducción	3
El ejercicio ciudadano	4
Procesos electorales analizados desde la geografía política	6
Las políticas públicas en el marco de la geografía política	8
Aproximación a la política pública	8
¿De dónde proviene?.	9
¿Cómo se genera una política pública?	9
Tipos de políticas públicas.	10
¿Por qué es relevante la participación ciudadana en la geografía política colombiana?	11
La política del territorio, un proceso para evitar conflictos	12
Bibliografía	15

¿Cómo identifico, modifico e intervengo en mi entorno con la ayuda del análisis de la geografía política?

En los referentes de pensamiento iniciales se estudió la geografía política de Colombia a partir de tres grandes bloques, en primera instancia, un acercamiento al pensamiento geográfico y a la política como referentes fundamentales dentro del pensamiento geopolítico; en segunda instancia, desarrollamos algunos de los componentes esenciales de la geografía política como lo son el Estado, la nación y el territorio, y definimos cómo todo esto se organiza a partir de la gobernabilidad; por último, en el tercer referente adelantamos un análisis del caso colombiano desde el papel del Estado, haciendo alusión a algunos elementos y problemáticas como el aumento de cultivos ilícitos y de los grupos armados ilegales, aspectos esenciales en el análisis de la geografía política de Colombia.

Para este cuarto y último referente veremos la forma en la que los ciudadanos somos partícipes de las dinámicas geopolíticas en Colombia, en aspectos tales como el ejercicio ciudadano y la creación de políticas públicas que buscan dar solución a las necesidades y demandas de la población.

El ejercicio ciudadano



En el marco de la geografía política de Colombia y como se ha tratado de demostrar a lo largo del curso, es de vital importancia la participación de los individuos. Sin ir más lejos, la ciudadanía puede entenderse como la forma de participación activa en los procesos sociales, políticos y culturales de un territorio.

La ciudadanía se puede entender como aquella relación existente entre la persona y el Estado, relación que se teje a partir del momento en que nacemos en un territorio y somos reconocidos por las instituciones, en el caso de Colombia, mediante nuestra partida de nacimiento y/o registro civil. En ese momento somos reconocidos como ciudadanos colombianos, somos agentes de derechos y deberes y el Estado pasa a ser la instancia garante de ello.

Pero la ciudadanía va más allá, por ejemplo **Bárcena** (1997) propone que la ciudadanía es un conjunto de doctrinas filosóficas, políticas y morales que sustentan la participación y las virtudes hacia lo público o lo comunitario. Borja (2000), por su parte, plantea una ciudadanía pensada a partir de la relación con la ciudad y los espacios públicos. De ahí que deba existir una organización político-administrativa del espacio geográfico (territorio, territorialidad, estructuras urbanas) donde se generen unos mínimos de convivencia y participación, esto es, un ejercicio ciudadano.



Bárcena, Fernando

Es Doctor en Filosofía y Ciencias de la Educación y Catedrático de filosofía de la educación en la Facultad de Educación de la Universidad Complutense de Madrid. Ha participado en los últimos años del proyecto de investigación La filosofía después del holocausto, del "Instituto de Filosofía" del Consejo Superior de Investigaciones Científicas (Madrid). Actualmente es director del Grupo de Investigación UCM-CAM sobre Cultura cívica y políticas educativas. Sus ensayos y libros publicados se han centrado, principalmente, en una reflexión fronteriza entre la filosofía y la literatura, sobre las relaciones entre la educación y el acontecimiento desde la perspectiva de una poética de la experiencia de formación. Ha publicado: *El delirio de las palabras*.

Finalmente, en este recorrido por interpretaciones sobre la ciudadanía Marshall (1997) logra desarrollar un acercamiento conceptual a la ciudadanía planteando que esta se logra a partir de 3 componentes:

- 1 El elemento civil: referente a los derechos que son necesarios para la libertad individual, como la libertad de la persona, de expresión, de pensamiento y de religión, así como el derecho a la propiedad y a la justicia.
- 2 El elemento político, que se relaciona con el derecho a participar en el ejercicio del poder político.
- 3 El elemento social, que se vincula con el derecho a tener un mínimo bienestar económico, así como con el derecho a ser parte del patrimonio social y a contar con estándares civilizados de vida.

Figura 1.
Fuente: propia

A partir de los argumentos anteriores, podemos decir que la ciudadanía se desarrolla desde la consolidación de unos principios básicos de reconocimiento del individuo quien despliega sus actividades políticas en diversos espacios sociales, políticos y espaciales, los cuales están organizados bajo una reglamentación que, para el caso colombiano, es la Constitución política de 1991.

En esta medida, la ciudadanía se establece como un elemento fundamental de la geografía política dado que a partir de su evolución existirá una participación no solo en los asuntos públicos sino en su construcción, es decir, una política pública (elemento que se desarrollará en el último apartado del presente eje) clara y basada en elementos esenciales como la distribución y participación en el territorio (reforma agraria), salud y educación.



Video

Para profundizar sobre la ciudadanía los invitamos a ver la videocápsula.

Carlos Fernández Liria: capitalismo y ciudadanía:

<https://www.youtube.com/watch?v=polah2eA2vA>

En otros términos podemos hablar del “contrato social” planteado por Jean-Jacques Rousseau, en el que el Estado y sus miembros adquieren una relación de derechos y deberes por voluntad propia, a partir del reconocimiento de una normatividad e

instituciones que ellos mismos organizan. Pero para llegar a un pleno reconocimiento es necesario crear formas de participación; la geografía política analiza esas formas y crea la geografía electoral para entrar a analizar la participación de la ciudadanía en el territorio.



Lectura recomendada

Los invitamos a realizar la siguiente lectura complementaria para profundizar en el tema de la consolidación de la ciudadanía por medio del contrato social.

El contrato social

Jean-Jacques Rousseau

Procesos electorales analizados desde la geografía política

Uno de los legados de la Ilustración fue que las sociedades iniciaran su proceso de democratización, algo que se mantiene hoy en día, ya que los ciudadanos podemos elegir nuestra organización y territorio, es decir, podemos votar por representantes o por decisiones que afectan nuestro entorno. En este punto la geografía política inicia su análisis desde dos perspectivas: la primera de ellas sobre la distribución y conformación de la participación ciudadana, y la segunda acerca de cómo el territorio puede o no afectar las decisiones en los procesos electorales. Al respecto Bell y Staeheli (2001) señalan lo siguiente:



La democratización a menudo se concibe no solo como un cambio histórico, sino también como un proceso geográfico de difusión. La tarea de mapear la marea de la democratización se ha convertido en una industria en sí misma, involucrando agencias gubernamentales, grupos de expertos en políticas, investigadores académicos y a la misma población civil (p. 175).

Por lo anterior, la geografía política permite obtener una serie de información y conocimientos sobre fenómenos y/o situaciones sociales, políticas y territoriales. Un ejemplo de esto último es el proceso que se viene llevando en Colombia sobre las consultas populares en diversos municipios para saber si se aprueba o no la explotación minera, en el que la geografía política ha permitido realizar un análisis de las zonas del país donde se adelantan procesos ciudadanos relacionados con el manejo del territorio y los recursos.



Video

Para profundizar sobre las consultas populares, lo invitamos a ver el siguiente video.

Se vienen más consultas populares sobre la minería en Colombia

<https://www.youtube.com/watch?v=56MAdocxQ30>



A partir de la anterior videocápsula realice el control de lectura que encontrará en los recursos de aprendizaje.

Podemos argumentar que las elecciones, además de ser una forma de participación política, también, desde la perspectiva de la geografía política, facilitan el análisis de los procesos que afectan los desarrollos territoriales y la toma de decisiones.

Finalmente, las decisiones que toma una población o los individuos pueden estar medidas por su relación territorial o de vecindad, viéndose reflejadas las inclinaciones políticas de los estratos socioeconómicos y de las influencias de los grupos sociales cercanos, por ejemplo, las comunidades y vecinos que tienen una preferencia política pueden hacer elecciones del mismo tipo dado que las discusiones e intereses se vuelven comunes. En esta medida podríamos preguntarnos ¿en qué tipo de decisiones podemos evidenciar “el efecto barrio” en nuestra ciudad y país?



Lectura recomendada

Los invitamos a realizar las siguientes lecturas para profundizar en el “efecto barrio”, los barrios vulnerables y su contexto social:

Efecto barrio y desigualdades: evidencias para desmitificar las políticas urbanas de diversificación residencial (pp. 147-153)

Sonia Arbaci e Ian Rae

Adicionalmente les presentamos la siguiente lectura complementaria.

Patrones de sociabilidad en barrios vulnerables: dos casos en Santiago (pp. 9-12)

Felipe Link et ál

Podemos decir entonces que la geografía política permite establecer un sistema de análisis de las relaciones espaciales que tejen los individuos entre ellos y su entorno, en este caso se puede identificar que las sociedades organizadas por la estructura estatal facilitan instancias como las votaciones para que los individuos decidan sobre los asuntos que afectan a su entorno.

Estas dinámicas de elección están medidas, como lo plantean Abaci (2014) y Link (2017), en las relaciones y un sistema político de vecindad, en otras palabras, en la forma en que los individuos nos relacionamos, compartimos necesidades o problemáticas y tomamos decisiones con relación a un territorio común y un sistema político de participación.

Las políticas públicas en el marco de la geografía política

Como se vio en el apartado anterior, con la Ilustración y la ciudadanía, las sociedades modernas decidieron reconocer la participación de sus miembros en torno a los asuntos públicos mediante el sufragio y una democracia representativa, en la cual se basa el sistema colombiano. Sin embargo, esta participación tiene un componente esencial en el marco del Estado social de derecho que son las políticas públicas. A continuación se realizará un acercamiento conceptual y metodológico sobre este componente y se tratará de comprender de qué forma se inserta en medio de la geografía política como mecanismo de participación e intervención de los ciudadanos.

Aproximación a la política pública

Para iniciar se realizará un acercamiento conceptual a lo que podemos definir como política pública, esta se puede entender como una construcción social a partir de una serie de demandas o necesidades de la población en la que el Estado debe garantizar su solución y bienestar. En este sentido Torres-Melo (2013) plantea que una política pública es la posible solución que da el Estado sobre demandas de “bienes públicos” a su sociedad.



Lectura recomendada

Le invitamos a realizar la siguiente lectura complementaria para profundizar acerca de cómo entender una política pública. Se sugiere revisar todo el documento.

Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía

Jaime Torres-Melo y Jairo Santander

Se puede decir entonces que este tipo de política es el resultado de una acción colectiva y conflictiva orientada a la construcción, mantenimiento o transformación de un orden social a partir de una serie de estrategias y acuerdos entre instituciones y sectores de diversa índole: políticos, económicos públicos y privados.

¿De dónde proviene?

Para el caso colombiano la planificación y regulación en políticas estatales surge con la consolidación de los planes de desarrollo bajo el Gobierno de Carlos Lleras Restrepo (1966–1970) quien estipula la sectorización del sector público, es decir, se crean las carteras de educación, transporte, entre otras. De igual forma, crea entidades técnicas e independientes como el Conpes para generar información en la toma de decisiones políticas y económicas de inversión, aspecto que antes no existía y que era relevante para las necesidades de la población.



Visitar página

Conozca más sobre el Conpes aquí:

Qué es el Conpes: <https://goo.gl/U2sia1>

Posteriormente, con la presidencia de Misael Pastrana se establecen los PND (Planes Nacionales de Desarrollo) que eran los documentos que se creaban a partir de las propuestas de los candidatos pero que no tenían ninguna exigencia de cumplimiento, en otras palabras, no estaban regulados puesto que no eran aprobados por el Congreso. Finalmente, en los años 90 se genera un cambio y los planes de desarrollo locales y nacionales se reglamentan para que se desarrollen a partir de medi-

das y políticas públicas por lo que se hacen exigibles los PND por la Ley 152/1994 que los sustenta. Así se establece el ciclo de las políticas públicas como los pasos que se deben seguir para la formulación, desarrollo y evaluación.



Lectura recomendada

Los invitamos a hacer la lectura complementaria:

Ley 152 de 1994

Congreso de la República



Instrucción

A continuación, lo invitamos a revisar el organizador gráfico sobre el ciclo de las políticas públicas.

¿Cómo se genera una política pública?

En el marco de la geografía política colombiana, las políticas públicas han estado relacionadas con los procesos de territorialización y reconocimiento de derechos de los ciudadanos a la tierra, pero también del derecho que exigen los ciudadanos a el uso y cuidado de los territorios y recursos que se encuentran en él. En la política pública tales exigencias se pueden realizar desde varios ámbitos.

Las políticas públicas tienen diversas formas de ser solicitadas y exigidas por parte de los ciudadanos de Colombia tal y como se explicará a continuación:

- Modelo de movilización: esta forma de exigir una política pública se hace a través de la intervención de los grupos sociales, comunidades y toda la ciu-

dadanía cuando expresa mediante la movilización, protesta y la organización social sus demandas y exigencias para que el Estado intervenga.

- **Anticipación:** a diferencia del sistema anterior, este modelo consiste en que el Gobierno toma las medidas y diseña las políticas antes de que se generen movilizaciones y solicitudes por parte de la población.
- **Oferta pública:** este tipo de demanda de las políticas públicas está orientada principalmente por las propuestas o programas políticos que hacen los sectores políticos o partidos (el caso de los candidatos), como una forma de lograr establecer unos aportes a partir de sus principios e ideologías.
- **Mediatización:** este modelo se genera cuando en los **mass media** se da a conocer, se visibiliza o socializa un problema y es a través de estos medios que se presiona al Gobierno para generar una solución.

Acción corporativa: a diferencia de los otros tipos de movilización de políticas públicas en los que se genera debate, en esta las decisiones se toman en las altas esferas políticas y económicas del país, y la sociedad las conoce cuando ya se han tomado. Un ejemplo de este tipo de motivación de políticas públicas está relacionado con las entidades o empresas transnacionales y su injerencia en los países.



Mass media

Son los medios de comunicación recibidos simultáneamente por una gran audiencia, con la finalidad de formar, informar y entretener al público que tiene acceso a ellos.

Conozca más sobre este concepto en este enlace: <https://goo.gl/AxQUes>



Video

Para ampliar este tema los invitamos a ver la siguiente videocápsula.

Sicarios económicos

<https://www.youtube.com/watch?v=6hbWYKkBppg>



Instrucción

A continuación, lo invitamos a realizar la actividad de aprendizaje sobre cómo se generan las políticas públicas.

Tipos de políticas públicas

Las acciones políticas tienen un reflejo en el espacio geográfico que han construido los seres humanos, por tal motivo las políticas públicas en el marco de la geografía política deben ser pensadas para ayudar y regular cómo ese territorio es distribuido, usado y significado para el beneficio y participación de toda la sociedad. En esta medida es necesario conocer finalmente los tipos de política pública y sus respectivos impactos en la organización de los fenómenos geopolíticos de Colombia.



Instrucción

Los invitamos a revisar una animación que hemos preparado sobre las clases de políticas públicas y que podrán encontrar en los recursos de este eje.

¿Por qué es relevante la participación ciudadana en la geografía política colombiana?

En el presente referente de pensamiento se ha podido hacer un acercamiento a dos de las principales formas de participación ciudadana: la primera de ellas mediante el ejercicio democrático de las elecciones y la segunda mediante la participación activa en la búsqueda de soluciones de necesidades y problemáticas mediante la implementación de políticas públicas. En los dos casos, se establece que son dinámicas sociales que buscan un impacto no solo social sino político y territorial. Así podemos preguntarnos ¿por qué estas formas de participación generan un impacto en estos frentes?

Estas buscan un impacto en la medida en que pretenden un ejercicio de participación y control político de la gestión de sus gobernantes, además de ello es necesario evidenciar qué consecuencias tienen en las diferentes poblaciones y territorios teniendo en presentes sus características.

La importancia de dichas formas de participación para el contexto colombiano radica en que nos situamos en una sociedad con los más altos índices de desigualdad social originados por la imposición ideológica de algunos sectores de la población, pero también cabe analizar que no hay un uso adecuado de las formas de participación y control político por parte de los ciudadanos para evitar que los índices y formas de generar desigualdad sigan aumentando.



Lectura recomendada

Le invitamos a realizar la siguiente lectura facultativa para profundizar en la desigualdad social de Colombia.

Drama colombiano: sus desigualdades

Cecilia López Montaña.

Esta segregación de una parte de la población a causa de la desigualdad social implica que la sociedad se organice y apropie de los mecanismos de control mediante la participación y gestión de su espacio ya que esto controla el actuar político de unos pocos y abre el espacio para que a través de la geografía política se analicen las dinámicas de participación y control. Esto sucede gracias a que como lo hemos dicho antes, la participación de los ciudadanos supone que haya un conocimiento del Estado y sus instituciones, encargadas de organizar la sociedad mediante la implantación de políticas.

Por medio de la geografía política se puede manifestar que la desigualdad social no es netamente un problema de poder político y económico, sino que a su vez también se traduce en un ejercicio de poder territorial porque hay decisiones que afectan más a unas poblaciones del país que a otras, o dicho de otra manera, los municipios más pequeños son dependien-

tes de decisiones del Gobierno central, lo que implica que haya una desigualdad en la asignación de recursos y de inversión en un determinado territorio.

La política del territorio, un proceso para evitar conflictos

Como hemos dicho hasta el momento, las políticas públicas permiten la participación de los ciudadanos en el reconocimiento de las necesidades y problemáticas que viven cotidianamente y que son susceptibles de movilizar para generar mecanismos de solución provenientes del Estado.

En este apartado se quiere hacer énfasis en cómo las relaciones de poder son territorializadas y, por lo tanto, surgen no solo de las relaciones entre los individuos sino entre los territorios, en los que se producen necesidades y afectaciones de la población. Cabe precisar que debe existir coherencia entre el Estado y las estructuras sociales y entre el Estado y las estructuras territoriales porque si no se observa este equilibrio será difícil lograr que las políticas públicas cumplan su objetivo.



Figura 2.
Fuente: Shutterstock/367109687

Entonces la geografía política debe analizar cómo y por qué dichas articulaciones logran esa coherencia para que no surtan un efecto contrario, por ejemplo, una política de apoyo a las comunidades campesinas del país o de restitución de cultivos ilícitos no solamente requiere que haya una política que logre el apoyo, sino que debe existir un andamiaje por parte del Estado en los territorios donde se va a implementar para que los procesos sociales se puedan ejecutar. No pueden existir cambios sociales si no hay infraestructura, saneamiento o educación para que las políticas logren ser integrales. En el contexto colombiano podríamos preguntarnos ¿qué sucede si no se da la articulación entre las políticas y el manejo del territorio?

Esta es una pregunta bastante pertinente porque uno de los motivos más importantes por los cuales se mantuvo el conflicto armado fue la posesión y distri-

bución de tierras y la necesidad de generar una reforma agraria. Sin embargo, este es un tema que todavía está en espera de ser abordado en el marco de las políticas públicas del país pero que no da espera porque involucra a un actor principal: el conflicto.

Los conflictos son, en el marco de la geografía política, desencadenados principalmente por intereses contrapuestos entre actores como el Estado, sociedad civil, terratenientes, narcotraficantes y grupos armados ilegales. Pero lo que sí es claro desde la geografía política es que el territorio es el marco de toda actuación política y, por ende, el escenario de toda confrontación.

Los efectos de estas confrontaciones e intereses no son fijos y estables en el tiempo y espacio, sino que, por el contrario, trascienden en dos sentidos:

Espacio

Cuando no existe una política clara por parte del Estado para darle solución a un problema cuya base sea el control territorial, se producirá una presencia de violencia física y la militarización del conflicto, lo que tendrá como consecuencias procesos de despojo de tierras y el desplazamiento de la población.

Ejemplo: las múltiples masacres y miles de desplazados que tiene Colombia por causa del control territorial que por años trajo el conflicto armado. Desplazamientos que se dieron por el control de tierras que en muchos casos fueron utilizadas por terratenientes para sembrar cultivos ilícitos.

Tiempo

Cuando estos conflictos territoriales no son atendidos adecuadamente por el Estado, esto implica una afectación negativa en el desarrollo del espacio y el tiempo, es decir: las poblaciones sufren un proceso de desarraigo en su entorno una vez que han sido desalojadas y no pueden volver a él.

Además, cambian sus prácticas sociales y comunales porque en muchos casos son desplazados a las ciudades donde las dinámicas de campo son casi inexistentes.

Figura 3.
Fuente: propia



Reflexión final

Como posibles conclusiones de este cuarto referente de pensamiento podemos decir que la participación ciudadana en el ámbito social resulta imperativa, pero además de ello dicha participación debe estar enmarcada en el territorio y el entorno como escenarios de la toma de decisiones y de las dinámicas sociales que se generan.

La participación se genera en el ejercicio del sufragio, por un lado, y la movilización de políticas públicas, por el otro. En el primer caso, esta forma de intervención y participación en el entorno hace que los ciudadanos conozcan las dinámicas para así elegir a los representantes que van a mejorarlo, o tomar decisiones sobre el futuro de los recursos y el bienestar de la población como en el caso de las consultas populares para aprobar o no la explotación minera.

En el caso del segundo ejercicio de participación analizado, las políticas públicas, podemos identificar que de las cuatro formas de promoverlas tres pueden ser iniciativas ciudadanas y una, por cuestiones centralistas, de los Gobiernos. ¿Esto qué quiere decir? Que nuestras problemáticas y las necesidades de nuestro entorno nos permiten participar activamente, y como resultado de ello producir medidas que nos beneficien.

- Arbaci, S., y Rae, I. (2014). Efecto barrio y desigualdades: evidencias para desmitificar las políticas urbanas de diversificación residencial. Recuperado de <http://upcommons.upc.edu/bitstream/handle/2099/15488/3687-717-1-PB.pdf?sequence=2&isAllowed=y>
- Bárcena, F. (1997). *El oficio de la ciudadanía: introducción a la educación política*. Barcelona, España: Paidós.
- Bell, J., y Staeheli, L. (2001). Discourses of diffusion and democratization. *Political Geography*, 20(2), pp. 175–95.
- Johnston, R. (1989). The state, political geography, and geography. En R. Peet y N. Thrift (Eds.). *New models in geography. The political-economy perspective* (pp. 317-336). London and Winchester, Mass: Unwin Hyman.
- Link, F., et ál. (2017). Patrones de sociabilidad en barrios vulnerables: dos casos en Santiago, Chile. Recuperado de <https://revistas.unal.edu.co/index.php/bitacora/article/view/42574/html>
- López, C. Drama colombiano: sus desigualdades. Recuperado de <http://www.portafolio.co/opinion/cecilia-lopez-montano/analisis-desigualdad-colombia-495485>
- Marshall, T. (1997). Ciudadanía y clase social. Recuperado de http://www.reis.cis.es/REIS/PDF/REIS_079_13.pdf
- Rousseau, J. (1985). El contrato social. Recuperado de http://bibliotecadigital.ilce.edu.mx/Colecciones/ObrasClasicas/_docs/ContratoSocial.pdf
- Torres-Melo, J., y Santander, J. (2013). *Introducción a las políticas públicas: conceptos y herramientas desde la relación entre Estado y ciudadanía*. Bogotá, Colombia: IEMP Ediciones.