

**IMPLEMENTACIÓN DE MEDIDAS ECONÓMICAS EN LAS MIPYMES  
DURANTE LA PANDEMIA DEL COVID- 19 EN COLOMBIA.**

**IMPLEMENTATION OF ECONOMIC MEASURES IN MSMEs DURING THE  
COVID-19 PANDEMIC IN COLOMBIA.**

Leidy Johanna Mora Loba<sup>1</sup>, Edilber Duran Sierra<sup>2</sup> y Meliza Herrera Zabaleta<sup>3</sup>

Facultad Ciencias Administrativas, Económicas Y Finanzas,

Fundación Universitaria Del Área Andina

Especialización Gerencia Financiera

Joan Adrián Salcedo Miranda

Mayo 2022

---

<sup>1</sup>Profesional en Finanzas y Negocios Internacionales – Universidad Santiago de Cali -  
leidyjohanna3016@hotmail.com

<sup>2</sup>Contador Público – Corporación Universitaria Rafael Núñez - edilberduran@gmail.com

<sup>3</sup>Administración Financiera y de Sistemas – Universidad de Santander – meliza\_zabaleta10\_6@hotmail.com

## Resumen

El presente artículo tiene como finalidad caracterizar las medidas económicas implementadas en las MiPymes en Colombia durante la pandemia del COVID-19, ya que fueron medidas transitorias que se emplearon como alternativas para mitigar los efectos de la crisis económica del año 2020. Esto ha llevado a analizar las medidas adoptadas para incentivar la reactivación económica, los beneficios que dejó su implementación y la metodología utilizada para su asignación. Por lo anterior se realizó una revisión de investigación académica en la que se consideró diferentes postulados acerca del tema objeto de estudio, con el fin de realizar un adecuado análisis sobre la implementación de las medidas económicas utilizadas durante la crisis dada por la pandemia, concluyendo que estas a su vez ayudaron a salvar muchas empresas de la quiebra, a la preservación del empleo, y la reactivación de la economía; permitiendo que muchas empresas lograran mantener sus operaciones a raíz de las pérdidas que se presentaron por el confinamiento.

**Palabra claves:** Ayudas económicas, MiPymes, Reactivación Económica, Crisis, COVID-19.

## Abstract

The purpose of this article is to characterize the economic measures implemented in MSMEs in Colombia during the COVID-19 pandemic, since they were transitory measures that were used as alternatives to mitigate the effects of the economic crisis of the year 2020. This has led to analyze the measures adopted to encourage economic reactivation, the benefits left by its implementation and the methodology used for its allocation. Therefore, a review of academic research was carried out in which different postulates about the subject under study were considered, in order to carry out an adequate analysis of the implementation of the economic measures used during the crisis caused by the pandemic, concluding that these in turn helped save many companies from bankruptcy, preserving employment, and reactivating the economy; allowing many companies to maintain their operations as a result of the losses that occurred due to confinement.

**Key words:** Economic aid, MSMEs, Economic Reactivation, Crisis, COVID-19

## Introducción

La economía mundial atraviesa hoy en día una aguda crisis a causa de la pandemia del COVID-19, en la cual las pequeñas y medianas empresas han sido las más afectadas, considerando que estas son la columna vertebral de la economía colombiana, el gobierno decretó medidas para contrarrestar la dura situación vivida a causa de la pandemia. El gobierno colombiano implementó medidas económicas como salvavidas ante el colapso económico que ha atravesado la economía mundial, como un respaldo ante un contexto creciente de riesgo. Las crisis económicas que se han vivido en el país, han sido escenarios en los que se han puesto a prueba la capacidad de reacción del gobierno para minimizar al máximo los efectos que generan en la economía las crisis que se han presentado a lo largo de la historia y que han dejado enseñanzas para afrontar crisis venideras (Muñoz & Pachón, 2021).

Durante el año 2020 Colombia atraviesa una de las peores crisis económicas vividas, en la cual la reacción del gobierno nacional y la solidez del sector financiero fueron esenciales para evitar mayores bajones económicos, ambos ejercieron un papel crucial como garantes de estabilidad y conexión con los distintos actores de la economía y que fueron fundamentales para evitar un colapso económico mediante el paquete de ayudas financieras que se establecieron para reactivar la economía y ayudar a toda la población y empresas afectadas (Banco de la República, 2021).

Dada la problemática actual, el presente proyecto de investigación titulado: Implementación de medidas económicas en las MiPymes durante la pandemia del COVID- 19 en Colombia, busca dar a conocer las medidas implementadas por el gobierno nacional para hacer frente a una situación no esperada, y el aporte que generó estas ayudas que implementó el gobierno para hacer frente a la dura situación económica dada, tras los largos periodos de aislamiento que fueron decretados para frenar la propagación del virus COVID-19.

Así mismo se debe tener en cuenta que el paquete de medidas económicas que implemento el gobierno nacional, generó un alivio a la población y a las empresas más afectadas; ayudando a evitar que se dispare el riesgo de la cartera, y a frenar la disminución y encarecimiento del crédito evitando el cierre de muchas empresas que como consecuencia traería mayores niveles de desempleo.

Es por ello que se realiza una investigación de diferentes antecedentes con el fin de conocer como ha sido la implementación de las ayudas económicas para reactivación de la economía y analizar su implementación y resultados ante el bajón económico iniciado en el año 2020 y que aun repercute la economía actual, continuando con el marco teórico en el cual se da respuesta a los objetivos planteados para entender la finalidad de la investigación y por último concluir que las ayudas económicas durante las crisis son las alternativas más eficientes para evitar un colapso de la economía.

### **Descripción del problema**

En marzo del año 2020 el país empieza una de las peores crisis económicas vividas en los últimos tiempos, dando lugar a una parálisis de la economía debido a las medidas que adopta el gobierno para frenar la propagación del virus del COVID 19, afectando principalmente a las MiPymes; quienes fueron las más vulnerables ante esta crisis. (Mendieta & Tobón, 2021).

El gobierno mediante el decreto 417 del 17 de marzo de 2020, del cual se derivaron otros decretos que se enfocaban en diferentes sectores, estableció una serie de medidas para contener la propagación del virus. Estas medidas consistían en: el cierre de fronteras y el aislamiento decretado a nivel nacional, que a su vez ocasionó el cierre total y parcial de muchas empresas; principalmente las MiPymes fueron las más afectadas, esto provocó una recesión económica y altos niveles de desempleo ya que este sector es uno de los más importantes de la economía colombiana que genera más del 70% del empleo en Colombia (Heredía & Dini, 2021).

Decretadas estas medidas, empieza la lucha del gobierno por combatir esta crisis, después de varios meses de parálisis en las actividades económicas, el estado colombiano fue realizando reaperturas graduales de algunos sectores fundamentales en la generación de empleo, para darle un impulso al ciclo económico nacional; estas reaperturas vinieron acompañadas de paquetes de medidas fiscales entre las que se resaltan: expansión de plazo en el pago de obligaciones tributaria y días sin IVA; en cuanto a medidas monetarias se destacan: reducción de tasas de interés especialmente al sector empresarial y en medidas de política empresarial, se resalta la creación de nuevas líneas de crédito, créditos condonables ligados a la preservación del empleo y

reestructuración de deudas con tarifas especiales para las MiPymes, todas estas medidas se crean con el fin de apoyar la reactivación y funcionamiento de las actividades económicas, las cuales buscaban apalancar financieramente a micro, pequeñas y medianas empresas . Álvarez et al. (2020).

Según la investigación de Mariner & Becerra (2020) Colombia fue uno de los países en América Latina que más medidas económicas implementó con la finalidad de mitigar el impacto causado por la pandemia, buscando continuar con su economía en movimiento. Estas medidas fueron dirigidas a todos los sectores económicos en especial a las MiPymes, y se centraron en el financiamiento, liquidez, empleo y apoyo a la producción.

### **Causas**

Dada la importancia que tiene el sector de las MiPymes en Colombia y su representación en el tejido empresarial, estas son responsables de la generación de 17 millones de empleos en el país, debido a su estructura son uno de los sectores más vulnerables y afectados por los efectos de la pandemia, cerca del 50% de estas empresas presentó reducción de sus ingresos y reducción en puesto de trabajo, el sector más afectado fue el sector de servicios, mientras que el sector comercial generó mayor proporción de despidos laborales (Organización Internacional del Trabajo, 2020).

Es por esto que el estado colombiano no siendo ajeno a esta situación, actúa en consecuencia de la necesidad de reactivar la economía de la nación, fungir como salva vidas de las MiPymes que fueron cerradas por efecto de la pandemia proporcionándoles recursos nuevos, e inyectando liquidez para impulsar a las empresas sin capacidad de pago de sus obligaciones y la capacidad de operar para la generación de empleos. Con base en las causas mencionadas anteriormente el estado establece un paquete de medidas financieras, dirigidas a la base de la economía y que buscaba consigo continuar moviendo el ciclo económico que afectara positivamente a toda la población (Baquero & Liñán 2020).

## **Efectos**

La implementación de estas medidas económicas emitidas por el gobierno, generaron un alivio en las MiPymes ya que estas medidas ayudaron en la generación de liquidez para continuar con el desarrollo de sus operaciones; protegiendo el empleo, el fomento de la producción de bienes y servicios, y la facilidad de acceso a créditos. Con estas estrategias implementadas se pudo lograr que muchas empresas retomaran sus actividades, y tuvieran la capacidad de solventar el pago de proveedores, nómina, compra de insumos y salarios (Dini & Núñez, 2021).

Con el funcionamiento de las MiPymes, gracias a las ayudas económicas que se implementaron, se logra dar inicio gradual a la reactivación de la economía, evitando así pérdidas masivas de empleos y excesivo endeudamiento, identificando sus principales necesidades y desarrollando estrategias de fortalecimiento económico (Álvarez et al. 2020).

## **Objetivo general**

Caracterizar la implementación de medidas económicas en las MiPymes durante la pandemia COVID 19 en Colombia.

## **Objetivos específicos**

Identificar las medidas adoptadas por el gobierno nacional para incentivar la reactivación económica.

Analizar los beneficios que dejó la implementación de las medidas económicas en las MiPymes.

Describir la metodología para la clasificación del otorgamiento de medidas económicas para las MiPymes.

## Justificación

En la actualidad la economía colombiana está representada en un 96,4% por las pequeñas y medianas empresas, las cuales generan el 80,8% del empleo en el país y el 40 % del producto interno bruto (PIB). De aquí la importancia de estas, ya que constituyen uno de los pilares fundamentales del motor económico de nuestro país en la creación de empleos, generación de riquezas y sostenimiento del mercado (Torres & Márquez, 2020).

No obstante, su productividad y aporte al desarrollo económico se ha visto impactado negativamente por la propagación del COVID-19, dejando vislumbrar un panorama de la pérdida económica a la que se enfrentan; solo el 66% se ha logrado mantener en la cadena productiva, gracias a los subsidios brindados por el Estado (Segura & Castro, 2021).

Las medidas implementadas por el gobierno colombiano a través de las entidades de crédito, buscaban preservar la estabilidad del sistema financiero mediante una serie de políticas para enfrentar la desaceleración económica y la caída de los ingresos de gran parte de la población y la reactivación económica y protección al empleo a través de ayudas para atender las obligaciones financieras y otorgando subsidios a las empresas que les permitieron sostenerse durante los periodos de aislamiento y retomar sus actividades posteriormente (García et al. 2020a). Como se mencionó en la parte introductoria, la afectación de las MiPymes en el contexto latinoamericano y específicamente en el caso colombiano ha sido amplia, con efectos negativos que se extenderán en el corto y el largo plazo, debido a la importante destrucción de empleos y empresas. Esto afecta el mercado laboral y el sostenimiento económico de millones de hogares. (Grupo interagencial sobre flujos migratorios mixtos [GIFMM] & Plataforma de coordinación interagencial para refugiados y migrantes de Venezuela [R4V], 2021)

Ante la crisis económica generada por la pandemia del COVID 19 que impactó negativamente la economía colombiana, el gobierno nacional decretó una serie de medidas para contrarrestar esta situación y a su vez incentivar la reactivación. Este documento profundiza en la identificación de las diferentes disposiciones adoptadas en las distintas áreas como son: la prestación de servicios públicos, alivios de obligaciones financieras, tributarias, protección de empleos entre otros. Todo esto desarrollado en diferentes proyectos como son el Programa de acompañamiento a deudores, Programa de apoyo al empleo formal (PAEF), Línea de crédito

Finagro – Guion Colombia entre otros. Lo anterior para garantizar una reacción ordenada y ágil frente a la situación económica de los deudores más afectados y cuyos ingresos se disminuyeron por la problemática actual. (Henaó et al. 2022)

Las medidas económicas a las MiPymes implementadas por el gobierno nacional, estaban dirigidas en su mayoría al otorgamiento de créditos donde se puede resaltar un total de 29 medidas hasta diciembre 2020. El estado en una primera instancia las enfocó hacia los temas urgente de financiación, pero con el paso del tiempo estas se fueron ajustando al contexto dinámico de la pandemia, buscando la implementación de planes que llevaron al sector a la reactivación. De aquí la importancia que toma el enfoque de recursos o planes hacia la transformación digital e innovación. Por esta razón surge la necesidad de investigar, identificar, caracterizar y analizar lo concerniente a las medidas de apoyo con el propósito de profundizar el sector de las MiPymes, donde se observa los comportamientos que ha tenido y los efectos que se han presentado durante esta situación coyuntural, además del fortalecimiento de su sistema de administración de riesgo y las repercusiones que acarreó la implementación de dichas medidas económicas. El presente informe busca asociar la información y brindarla al sector social, económico y académico para la toma de decisiones, así como al público en general. (Heredia & Dini, 2021).

Entre los beneficios o avances, que se han logrado identificar con la implementación de las medidas económicas para que las MiPymes puedan afrontar de la manera más eficaz la crisis, es necesario que las mismas se autoevalúen constantemente, tanto para medir logros como para identificar falencias y así poder “reinventarse”. De acuerdo con la Comisión Económica Para América Latina CEPAL (2021a) “Las instituciones responsables del diseño e implementación de estas políticas han tenido que enfrentar nuevos desafíos, donde existen diversas formas de innovación en donde si los actores económicos las aprovecharan se traducirán en una mejora continua para el sector”. Uno de los beneficios ha sido la transformación digital, a través de 16 centros de apoyo de asistencia técnica empresarial brindados por el gobierno nacional, que tiene como objetivo aumentar la productividad y competitividad de ellas en el mercado. Se ha beneficiado alrededor de 1.729 empresas. De igual manera la aplicación de tecnología de cuarta revolución con el fin de mejorar los modelos de negocio. Además de los diferentes programas de apoyo que buscaban como se mencionó en los párrafos anteriores. (Tovar et al. 2020)

La investigación busca proporcionar información sobre los resultados que dejaron la implementación de las ayudas del gobierno durante la pandemia del COVID19 en la economía colombiana, en la que se generó una tranquilidad en los usuarios evitando que las empresas caigan en los préstamos informales para sostenerse durante los periodos de inactividad. (García M, 2020). El gobierno mediante los auxilios mitigó el impacto económico con la finalidad de evitar problemas sociales y un incremento en las tasas de desempleo, como medidas otorgó ayudas para las empresas, con subsidios a la nómina incentivando el empleo formal, líneas de crédito y programas como el PAD Programa de apoyo a deudores, con el cual ayudo a que las personas más vulnerables no se vieran afectadas en el pago de sus obligaciones, ante el desempleo o disminución de sus ingresos (García. 2020).

En este orden de ideas esta investigación es una oportunidad para los autores de analizar el comportamiento de la economía colombiana y la solidez de sus entes, como salva vidas frente a la crisis económica y la eficacia de las medidas utilizadas para contrarrestar la crisis que se vive actualmente, de igual manera orientar al diseño de estrategias aterrizadas a la realidad del empresario colombiano para fortalecimientos de las MiPymes, destacando las buenas prácticas y metodologías aprendidas que pueden utilizarse para mejorar el desarrollo económico. Existen tres áreas de especial importancia para la reactivación económica: apoyó a la incorporación de tecnologías digitales, incentivos a la formalización de empresas y fortalecimientos de sus sistemas de riesgo. Está investigación es pertinente, viable y factible (CEPAL, 2021b).

### **Antecedentes**

Con el fin de conocer como ha sido las ayudas económicas que se han implementado para ayudar a las MiPymes en épocas de crisis, se analizó el aporte de diferentes autores que han realizado estudios en el tema tanto en el ámbito nacional como internacional, y que se tomaron como referente para la elaboración y desarrollo del presente trabajo.

#### **Ámbito Internacional**

La investigación realizada por Abbas & Salman (2020) titulada “La batalla de las pequeñas y medianas empresas egipcias contra la pandemia de COVID-19”. Da a conocer las

consecuencias para las MiPymes a raíz de la pandemia y su importancia para la economía egipcia ya que estas son uno de los negocios más populares para la economía local durante la última década., por tal motivo desde inicios de la crisis mundial presentada por la pandemia del COVID-19, este sector fue uno de los que más ayudas recibió por parte del gobierno, al ser clave en la generación de empleos y su gran contribución al crecimiento de la economía. Siendo uno de los sectores más afectados por la crisis, el gobierno implementó medidas como: transferencias de ganancias fuera del país, facilidad para crear empresa, alivios financieros y facilidad de pago a créditos además de proporcionar servicios financieros y acompañamiento empresarial con la finalidad de apalancar este sector tan importante para la economía local.

Continuando con el aporte de Kubera, & Kwiatkowska (2021). En su investigación “Retos Relacionados con la Implementación de Medidas de Ayuda Estatal para Emprendedores Afectados por la Pandemia del Covid-19.” Los autores identifican las compensaciones que se deben realizar al crear e implementar ayudas económicas por parte de las autoridades estatales en Polonia, en donde analizan la distribución justa de las ayudas económicas en tiempo y términos en los que se proporcionan estas ayudas para dar liquidez a las MiPymes. El gobierno apoyó la generación de liquidez y preservación de las actividades económicas mediante programas de ayuda para financiar capital de trabajo, costos de salarios, seguridad social, operaciones del día a día, servicios, entre otras necesidades para el sector. Estas ayudas inicialmente no fueron suficientes para toda la demanda presentada a causa de la crisis, ya que dichos fondos destinados se agotaron rápidamente a causa de una mala distribución, lo que conllevó a replantear los procesos de solicitud y asignación de estas ayudas económicas.

Por otra parte, los autores: Kengatharan & Balaputhiran (2021) en su investigación “Retos que enfrentan las pymes durante la pandemia del COVID 19”, dan a conocer que, las pequeñas y medianas empresas fueron las más afectadas por la crisis a raíz de la pandemia, tanto en países desarrollados como subdesarrollados y los desafíos que enfrentan durante la pandemia del COVID -19 que superó en gran magnitud las crisis financieras que se han vivido en las últimas cinco décadas. En Sri Lanka las MiPymes son consideradas la columna vertebral de la economía ya que contribuyen al desarrollo rural a la generación de empleo, alivio de la pobreza y contribuyen el 52% del producto interno bruto. Por tal motivo el gobierno empleó varias ayudas económicas para salvaguardar su economía y para aliviar los grandes retos que atravesó el sector,

ayudas como: contribución de salario, pago de facturas de servicios, créditos, desgravación fiscal entre otras, hicieron que muchas empresas lograran retomar sus actividades y evitaron el cierre de muchas de ellas.

Así mismo la investigación realizada por Carranza et al. (2020) en su investigación “Gestión de los impactos en el empleo de la crisis del covid-19: opciones de políticas para alivio y reestructuración.” Dan a conocer las medidas gubernamentales que se crearon para ayudar a preservar e incrementar el empleo durante la pandemia y evitar el fracaso de muchas empresas. Estas ayudas se organizaron en dos grupos: Inyección de liquidez mediante el acceso a líneas de crédito y subsidio a tasas de interés y la retención de flujos de efectivo con el fin de reducir pagos y mantener el flujo de efectivo, tales medidas son aplazamiento en pago de deudas o reestructuraciones, plazos para los pagos de impuesto servicios alquiler entre otros. Países como: Grecia, Canadá, Francia, Corea, Reino Unido y México implementaron la inyección de liquidez en la crisis financiera mundial del 2008, como una de las medidas para afrontar las crisis y ayudar a la reactivación de la economía.

Siguiendo con la investigación de García et al. (2020b) en su investigación “El efecto del COVID-19 en las pymes mexicanas”, dan a conocer el impacto generado por la pandemia en México afectando en grandes medidas a las micro, pequeñas y medianas empresas y su cadena de suministros, ya que por ser pequeñas presentan menos recursos lo que las hace más vulnerables, la economía mexicana ya era una economía bastante frágil incluso antes de la llegada de la pandemia. Ante una respuesta inmediata por parte del presidente de la república se da a conocer una lista de ayudas para el bienestar de la población y reducir el impacto económico y los efectos a causa de la pandemia. Tales ayudas consistieron en créditos, puestos de empleo, sostenimiento de precios de combustible entre otras, que le permitió a muchas empresas sobrellevar la crisis y ser resilientes ante la pandemia.

### **Ámbito Nacional**

El aporte por parte del Banco Mundial (2021) en el artículo “Resumen de las reformas de insolvencia y reestructuración de deuda en respuesta a la pandemia de COVID-19 y crisis financieras pasadas” plantea una investigación sobre las medidas adoptadas por los distintos gobiernos para contener los efectos causados por la crisis. Las medidas adoptadas se

establecieron principalmente para frenar la quiebra de muchas empresas, a raíz de la incertidumbre sobre la duración de la actual pandemia estas medidas han sido extendidas en apoyo a las empresas que no han logrado recuperarse completamente. En Colombia la ley 1116 del 2016 sobre el régimen de insolvencia se creó con el fin de ayudar y reorganizar empresas que tienen problemas de insolvencia o que pasan por problemas financieros, ya que estos regímenes de insolvencia ayudan a que se mitigue el riesgo crediticio y se maximice la recuperación de acreedores.

Por último, se analiza el aporte de Arbeláez & Echavarría (s.f.) “Crédito, liberalización financiera e inversión en el sector manufacturero colombiano.” en esta investigación se analiza el tratamiento por parte del gobierno colombiano a las crisis financieras de los últimos 40 años y las medidas tomadas para mitigar el impacto en la economía, analizando las crisis financieras de 1982, 1998 y 2008 para entender el modo de operar del estado colombiano a la actual crisis.

Las diferentes crisis financieras que ha atravesado el país han dejado varias enseñanzas y ante la presente crisis económica dada por la emergencia sanitaria, autoridades como son el banco de la República, en ayuda de la superintendencia financiera, han implementado medidas determinantes para el futuro y desarrollo financiero del país. El gobierno para contrarrestar la difícil situación que atravesó el país estableció estímulos fiscales, líneas especiales de crédito para las empresas y ayudas monetarias a los grupos más vulnerables, así como el aplazamiento en recaudación tributaria y disminución en aranceles a importaciones entre otras medidas que se tomó por parte del gobierno tras la prolongación de la crisis mediante la circular externa 022 del 30 de junio de 2020 que han contribuido a la reactivación económica.

Según las investigaciones analizadas las MiPymes son la columna vertebral de la economía puesto que de ellas depende en gran medida la generación de empleo, las diferentes ayudas para este sector han sido utilizadas por los gobiernos a nivel mundial para enfrentar las crisis que se han presentado a lo largo de los años, y así poder salvaguardar la economía ante las crisis presentadas (Cepal, 2020c).

## Marco Teórico

En Colombia con llegada de la pandemia covid-19 en el año 2020 los impactos económicos en las MiPymes han sido grandes, en consecuencia, Osorio, (2020) afirma que “No solamente una crisis es la falta de liquidez, si no también puede generarse una crisis por la insolvencia, siendo una implicación a mediano y largo plazo”. Con la llegada del COVID el impacto en las actividades operativas en este sector de la economía ha tenido un efecto negativo en sus actividades de inversión y financiamiento, la falta de liquidez, género que las MiPymes no tuvieron capacidad de pago de sus obligaciones a mediano y largo plazo, es decir sus activos corrientes disminuyeron a tal magnitud que se fueron quedando sin capital de trabajo que le permitirá seguir operando con normalidad. García, et. al. (2022c)

Buscando la mitigación al inminente impacto negativo a la economía, el estado decreta medidas económicas, que de acuerdo con la CEPAL (2020), quien realizando una actualización y depuración de la información y teniendo en cuenta la evolución de la pandemia se identifica que fueron un total de 29 medias adoptadas a diciembre del 2020 que en su mayoría se hicieron para el otorgamiento de capitales frescos, con esto, este gremio de las MiPymes tuvo acceso y facilidad de financiarse de acuerdo a la necesidad que esta tuviera en el momento de la coyuntura económica, las medias fueron direccionadas para financiamiento, liquidez, empleo y apoyo a la producción de este sector eje económico de la economía colombiana, logrando con ello continuidad al ciclo económico.

Según la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (2020), las políticas públicas adoptadas por los países monitoreados entre ellos Colombia, como fueron el aplazamiento de calendarios tributarios, financiamiento para el pago de obligaciones privadas y apoyo temporales a las nóminas como el programa de apoyo al empelado (PAE), redujeron el porcentaje de empresas sin liquidez, pasando de un 30% al 10%, siendo un gran alivio para las finanzas de los pequeños y medianos emprendedores que debido a estas herramientas se vieron beneficiados logrando tener sostén para seguir desarrollando sus actividades y en algunos casos más agudos volver a iniciar operaciones (Bollini & Linter, 2020).

Rokibul, et. al. (2022). Dice que a pesar de la gran importancia que tiene las MiPymes en una economía, estas son las más amenazadas por la crisis del Covid-19 dada su

posición relativamente vulnerable porque dependen en una gran medida de la velocidad del dinero, en consecuencia, se expide la primera medida para el otorgamiento de los créditos esta fue Circular Externa 022 del 30 de junio de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público]. que hace referencia a Instrucciones para la definición del Programa de Acompañamiento a Deudores (PAD), e incorporación de medidas prudenciales complementarias en materia de riesgo de crédito, en esta se dividen a los clientes que ya tenían obligaciones con los bancos en 3 grupos: el primero son los cliente que no habían tenido afectación en sus negocios y podían seguir pagando de manera normal, por ende se le podían otorgar créditos con capital nuevo y frescos; los segundos clientes eran los que tenían afectación parcial y que seguían operando, sin embargo se le ofrecía alternativas de normalizar o poder otorgarle una nueva operación de crédito; y por último los del tercer bloque que hace referencia a esos clientes que tuvieron el mayor impacto y la única alternativa era normalizarles sus operaciones. Circular Externa 022 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].

Por otra parte ACOPI (2020b) realiza un seguimiento a la reactivación económica de micro y pequeños empresarios donde controla, mide e interpreta las cifras que toma de estos empresarios en tiempos de pandemia, los escenarios más importantes que se analizan allí son:; flujo de caja, pago de nómina, arriendos e impuestos, según este seguimiento el 90% tiene estos gastos fijos como por ejemplo; el de arriendo y los tributarios y que con las medidas adoptadas por el estado se logra coadyuvar que muchos de estos entes lograran solventar este tipo de obligaciones, por ejemplo con la emisión del Decreto 438 de marzo 19 del 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público] se brindan excepciones sobre el impuesto sobre las ventas IVA, para una lista amplia de artículos de uso médico, otra medida importante a nivel tributario y que según la ACOPI es uno de los escenarios principales de estos empresarios es el Decreto 401 del 13 de marzo del 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público]. que modifica la forma de presentación de todas las declaraciones tributarias, sus contenidos, calendarios y plazos, brindándole al usuario la facilidad y espacio de hacer y presentar las declaraciones.

De acuerdo con Berisha (2021) los decretos de todo el mundo buscaron fomentar y apoyar activamente el crecimiento de las MiPymes, debido a que son el sector empresarial más importante en cualquier economía. Es por ello que el gobierno nacional emite primeramente medidas que buscaban que este sector tuviera mejor liquidez y disponibilidad de recursos. Se

expide la Circular externa la 007 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público] que buscaba normalizar las obligaciones financieras tomadas antes de pandemia y que por motivos de la recesión económica se dejaron de pagar todas las tipologías de créditos en las franjas de 30 a 120 de acuerdo a la necesidad de cada deudor, con el fin de mejorar la medida anterior se emite la Circular externa 014 de 30 de marzo de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público] la cual perfecciona las normalizaciones de créditos en cuanto al no aumento de tasas de intereses, no aumento en los valores de las cuotas, no cobrar intereses sobre intereses, el no cobro de intereses de otros rubros como es el cobro de cuotas de manejo, beneficios que buscaba minimizar cantidades de pago a realizar por los deudores con la finalidad de tener liquidez y capital de trabajo disponible.

## **Resultados**

En el desarrollo de este artículo donde se describieron las medidas económicas implementadas a las MiPymes durante la pandemia del COVID -19, se logró identificar las medidas adoptadas por el gobierno nacional con las que se buscaban incentivar la reactivación económica, el objeto de apalancar el financiamiento a sus operaciones, contar con capital de trabajo, protección del empleo y lograr la reactivación de algunas actividades económicas para que así siguieran su marcha. Dentro de las medidas adoptadas se destacan las de liquidez, que fue el eje del paquete de medidas con que el gobierno impactó directamente a la economía buscando mitigar los efectos de la pandemia actual, ejemplo de ellas fueron las prórrogas de pagos, disminución de cuotas, nuevas operaciones con capitales frescos.

Con esta investigación también se logró describir cual fue la metodología implementada para la clasificación del programa de apoyo a deudores (PAD), esta herramienta que fue diseñada bajo un esquema de clasificación de deudores financieros, ubicando a cada uno de ellos en un grupo según sus condiciones. De igual manera se identificó el programa de apoyo al empleo (PAE), cuyo objetivo principal era proteger el empleo de este sector y otras medidas tributarias como fueron excepciones de IVA, modificación y prórrogas de calendarios tributarios, cambios en las presentaciones de las declaraciones, entre otros, que ayudaron a los pequeños y medianos empresarios a solventar la crisis de la emergencia sanitaria.

Con este artículo se logró identificar los principales beneficios obtenidos mediante la implementación de las medidas económicas en las MiPymes en Colombia, sector que fue altamente impactado desde el inicio de la crisis, estas herramientas fueron salvavidas para todas aquellas entidades que les toco parar sus producciones. En el ámbito financiero cuando se trató de obligaciones hubo un respiro en los pagos, que ayudo a tener liquidez, acceso fácilmente a nuevos recursos: a nivel tributario, entre los beneficios que se destacan encontramos la exoneración de impuestos, modificación en el calendario tributario, simplificación de las declaraciones, en cuanto a la protección al empleo vemos como él (PDE) sirvió como método de financiamiento exclusivo para el pago de nómina, buscando salvaguardar la estabilidad laboral en este importante sector.

### **Discusión de resultados**

Las medidas económicas implementadas en Colombia en un sector como las MiPymes permitieron la continuación del funcionamiento de operaciones en varios sectores de la economía para aliviar la difícil situación económica dada por la crisis generada por la pandemia del COVID 19, donde los principales objetivos de estas medidas económicas consistieron en liquidez, generación de empleo, financiamiento y apoyo a la producción.

De acuerdo a las investigaciones consultadas sobre el tema abordado y a la presente investigación se concluye que las MiPymes son la columna vertebral de la economía a nivel mundial por su aporte en la generación de empleo, de aquí la importancia que la mayoría de los gobiernos enfocaran sus esfuerzo y políticas en implementar medidas que ayudaran al sostenimiento y crecimiento de estas durante la crisis generada por la pandemia.

Con el desarrollo de esta investigación coincidimos en que las medidas económicas implementas lograron en cierta parte el objetivo trazado por el gobierno, hacia el sector de las MiPymes en cuanto a producción, y sostenimiento de sus actividades, de igual forma se identificó que algunas de estas medidas no estaban diseñadas de acuerdo a la necesidad que atravesaban muchos empresarios, causando un efecto contrario a los esperados, y en algunos casos la asignación de muchos de estos recursos, terminaron beneficiando a quienes realmente no los necesitaban.

Consideramos que, aunque estas medidas implementadas para ayudar económicamente a muchas empresas en un inicio lograron el objetivo, posteriormente generaron un descontento por parte de los usuarios de estas ayudas, ya que esto trajo otro tipo de implicaciones y angustias en cuanto al costo de obligaciones que terminaron impactando negativamente las finanzas y el flujo de ingresos.

### **Conclusión**

La investigación realizada permite concluir que los alivios y ayudas económicas implementadas por el banco de la república y gobierno nacional se han convertido en la actualidad en los mejores mecanismos para salvaguardar la economía del país ante las crisis económicas que se puedan presentar, las medidas implementadas han permitido inyectar más liquidez a la economía, protegiendo así el sistemas de pagos, preservando la oferta del crédito y estimulando la actividad económica y estabilización de los mercados los cuales fueron duramente azotados por la crisis generada por el COVID -19.

Si bien es ciertos las medidas que adoptó el gobierno nacional para hacer frente a la problemática económica comprendieron ayudas de diferentes tipos como periodos de gracias, disponibilidad de cupos, incremento en los plazos de pagos, así como inyección de recursos a las entidades financieras para cumplir con las medidas decretadas y ayudas monetarias a las empresas para dinamizar el empleo y frenar el choque económico producido por la cuarentena.

No obstante, cabe mencionar que el programa apoyo a deudores que se implementó después de las primeras ayudas, permitió que muchas personas afectadas fueran clasificadas dentro de los tres grupos establecidos para asignarles ayuda de acuerdo a su requerimiento con el fin de que su afectación no fuera mayor y que se viera afectado su historial crediticio por el incumplimiento en sus obligaciones financieras.

Resumiendo lo planteado las ayudas económicas generaron un impacto positivo en la economía en el corto plazo ya que mediante estos se logró mitigar la crisis vivida y estos a su vez contribuyeron a la reactivación de la economía, pero si bien es cierto estas ayudas económicas no generan total satisfacción entre las empresas que las adquirieron, puesto que en el largo plazo terminaron afectadas debido a los incrementos significativos en sus obligaciones financieras

## REFERENCIAS

- Abbas, Z & Salman, D. (2020). Egyptian small and medium sized enterprises' battle against COVID-19 pandemic. *Revista de Humanidades y Ciencias Sociales*, 4 (2)  
<https://www.emerald.com/insight/content/doi/10.1108/JHASS-09-2020-0161/full/html>
- ACOPI (2020). *La reactivación y fortalecimiento de las MiPymes en Colombia en el marco del covid-19*. <https://www.acopi.org.co/wp-content/uploads/2020/08/REFLEXIONES-Y-PROPUESTAS-PARA-LA-REACTIVACION-Y-FORTALECIMIENTO-DE-LAS-MIPYMES-EN-COLOMBIA-EN-EL-MARCO-DEL-COVID-19.pdf>
- ACOPI, (2020). *Impacto de la COVID-19 en las MiPymes colombianas*.  
[https://www.acopi.org.co/wp-content/uploads/2020/12/impacto\\_covid\\_web-1.pdf](https://www.acopi.org.co/wp-content/uploads/2020/12/impacto_covid_web-1.pdf)
- Álvarez, A., León, D., Medellín, M., Zambrano, A. & Zuleta, H. (2020). *El coronavirus en Colombia: vulnerabilidad y opciones de política*. [http://undp-rblac-CD19-PDS-Number11-ES-Colombia%20\(1\).pdf](http://undp-rblac-CD19-PDS-Number11-ES-Colombia%20(1).pdf).
- Álvarez, A., León, D., Medellín, M., Zambrano, A. & Zuleta, H. (2020). *Coronavirus in Colombia: vulnerability and policy options*.  
[https://api.includere.co/uploads/1594246454\\_undp-rblac-CD19-PDS-Number11-EN-Colombia.pdf](https://api.includere.co/uploads/1594246454_undp-rblac-CD19-PDS-Number11-EN-Colombia.pdf)
- Arbeláez, M; Echavarría, J. (s.f.). *Crédito, liberalización financiera e inversión en el sector manufacturero colombiano*.  
[https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/2104/Co\\_Eco\\_Septiembre-Diciembre\\_2001\\_Fedesarrollo\\_Arbelaez\\_y\\_Echavarria.pdf?sequence=2](https://www.repository.fedesarrollo.org.co/bitstream/handle/11445/2104/Co_Eco_Septiembre-Diciembre_2001_Fedesarrollo_Arbelaez_y_Echavarria.pdf?sequence=2)
- Banco de la República. (2021). *La respuesta del Banco de la República a la pandemia del COVID-19*. <https://www.banrep.gov.co/es/blog/respuesta-del-banco-republica-pandemia-del-covid-19>.
- Banco Mundial. (2021). *Overview of Insolvency and Debt Restructuring Reforms in Response to the COVID-19 Pandemic and Past Financial Crises: Lessons for Emerging Markets*.  
<https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/35425/Overview-of-Insolvency-and-Debt-Restructuring-Reforms-in-Response-to-the-COVID-19-Pandemic-and-Past-Financial-Crises-Lessons-for-Emerging-Markets.pdf?sequence=1>

- Baquero, T. & Liñán, A. (2020). Incidencia de la pandemia covid-19 en la economía del Estado colombiano. *Revista Internacional de Filosofía y teoría Social*. (8), 292-303.  
<https://produccioncientificaluz.org/index.php/utopia/article/view/34181/36028>
- Berisha. A (2021) *Response strategies for SMEs in the time of pandemic COVID-19*.  
<http://revistasinvestigacion.lasalle.mx/index.php/relais/article/view/2936/2916>
- Bollini. P & Linter. P (2020). *The Impact of the COVID-19 Pandemic on Credit Institutions and the Importance of Effective Bank Crisis Management Regimes*  
[https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract\\_id=3675349](https://papers.ssrn.com/sol3/papers.cfm?abstract_id=3675349)
- Carranza, E., Farole, T., Gentilini, U., Morgandi, M., Packard, T., Santos, I., y Weber, W. (2020), *Managing the employment impacts of the covid-19 crisis: policy options for relief and restructuring*. *International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank*.  
<https://documents1.worldbank.org/curated/en/570961596032440980/pdf/Managing-the-Employment-Impacts-of-the-COVID-19-Crisis-Policy-Options-for-Relief-and-Restructuring.pdf>
- CEPAL (2021a). *Elements for innovation in MSME and antitrust policies considering the challenges of the COVID-19 pandemic and economic recovery*.  
<https://repositorio.cepal.org/handle/11362/46736?locale-attribute=es>
- CEPAL (2021b). *Analysis of policies to support SMEs in confronting the COVID-19 pandemic in Latin America*. <https://repositorio.cepal.org/handle/11362/47145>
- CEPAL (2020c) *Sectores y empresas frente al covid-19 emergencia y reactivación*  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438_es.pdf)
- CEPAL (2020d). *Sectores y empresas frente al COVID-19: emergencia y reactivación*.  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45734/4/S2000438_es.pdf)
- Circular Externa 007 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].  
[https://www.fundacionmicrofinanzasbbva.org/revistaprogreso/wp-content/uploads/2019/09/CE-012\\_19-SFC.pdf](https://www.fundacionmicrofinanzasbbva.org/revistaprogreso/wp-content/uploads/2019/09/CE-012_19-SFC.pdf)
- Circular Externa 014 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].  
[https://scare.org.co/wp-content/uploads/ce014\\_20-1.pdf](https://scare.org.co/wp-content/uploads/ce014_20-1.pdf)
- Circular Externa 022 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].  
[https://colombiasigueadelante.mincit.gov.co/colombia\\_sigue\\_adelante/media/archivos/pd](https://colombiasigueadelante.mincit.gov.co/colombia_sigue_adelante/media/archivos/pd)

[f/circular-022-2020-superfinanciera.pdf](https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20401%20DEL%2013%20DE%20MARZO%20DE%202020.pdf)

Decreto 401 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].

<https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20401%20DEL%2013%20DE%20MARZO%20DE%202020.pdf>

Decreto 438 de 2020 [Ministerio de Hacienda y Crédito Público].

<https://dapre.presidencia.gov.co/normativa/normativa/DECRETO%20438%20DEL%2019%20DE%20MARZO%20DE%202020.pdf>

Dini, M & Núñez, G. (2021). *Elementos para la innovación de las políticas dirigidas a las MiPymes y para la defensa de la competencia a la luz de los desafíos impuestos por la pandemia y la recuperación económica.*

[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46735/1/S2100112\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46735/1/S2100112_es.pdf)

García, A., Canos, P., Martínez, J. & Sánchez, D. (2020b). The COVID-19 Effect in Mexican SMEs. *Advances in Science, Technology and Engineering Systems Journal*. 5 (6).

[https://www.astesj.com/publications/ASTESJ\\_050608.pdf](https://www.astesj.com/publications/ASTESJ_050608.pdf)

García. D., Madrid. A. & Durendéz. A. (2022c) *Operating, financial and investment impacts of Covid-19 in SMEs: Public policy demands to sustainable recovery considering the economic sec-tor moderating effect.* <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/35463866/>

García, M. (2020). *Conozca cómo acceder a la segunda ola de alivios dados por la banca.*

<https://www.eltiempo.com/economia/finanzas-personales/alivios-financieros-inicio-segunda-tanda-de-alivios-bancarios-para-deudores-en-colombia-525360>.

García, P., Alarcón, A., Bayer, A., Buss, P., Guerra, G., Ribeiro, H., Rojas, K., Sáenz, R., Salgado, N., Solimano, G., Torres, R., Tobar, S., Tuesca, R., Vargas, V y Atun, R. (2020a). *COVID-19 Response in Latin America. National library of medicine.*

<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7646820/>.

GIFMM (2021); R4V (2021). *Estudio de necesidades de las micro, pequeñas y medianas empresas (mipymes) en el marco de la emergencia sanitaria en Colombia por la covid-19.* [https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-](https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-09/MiPymes%20%283%29%20%281%29.pdf)

[09/MiPymes%20%283%29%20%281%29.pdf](https://www.r4v.info/sites/default/files/2021-09/MiPymes%20%283%29%20%281%29.pdf)

Henao, V. Garcés, Y. Ruggeri, S. Henao, T. (2022). *Relationship analysis between the spread of COVID-19 and the multidimensional poverty index in the city of Manizales, Colombia.*

- <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S1110982321000351>
- Heredia, A. & Dini, M. (2021) *Análisis de las políticas de apoyo a las pymes para enfrentar la pandemia de COVID-19 en América Latina*.  
[https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46743/S2100104\\_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/46743/S2100104_es.pdf?sequence=1&isAllowed=y)
- Kengatharan L.& Balaputhiran S. (2021). Challenges faced by smes during the covid 19 pandemic. *Sri Lankan Journal of Business Economics*. 10(2).  
<https://mgt.sjp.ac.lk/bec/wp-content/uploads/2021/12/Sri-Lankan-Journal-of-Business-Economics-SLJBE-Vol.-10-2-2021-Nov-Article-06.pdf>
- Kubera, P & Kwiatkowska, W. (2021). Challenges Related to the Implementation of State Aid Measures for Entrepreneurs Affected by the Covid-19 Pandemic. *Revista europea de estudios de investigación* Vol. 26(5), 209-220. <https://www.ersj.eu/journal/2713>
- Mariner, V., Becerra, L. (2020, diciembre). Acciones de respuesta ante la Covid-19 en Brasil y Colombia: ¿ayuda para quién? *Análisis jurídico político*. 2(4), 50-69.  
<https://hemeroteca.unad.edu.co/index.php/analisis/article/view/4240>
- Mendieta, D. y Tobón, M. (2021). *La pequeña dictadura de la COVID-19 en Colombia: uso y abuso de normas ordinarias y excepcionales para enfrentar la pandemia*.  
<https://doi.org/10.22395/ojum.v19n40a12>.
- Muñoz, M. & Pachón, M. (2021). *COVID in Colombia: a Crisis of Governability and Response*.  
<https://scielo.conicyt.cl/pdf/revcipol/v41n2/0718-090X-revcipol-S0718-090X2021005000115.pdf>
- OECD. (2020). *Corporate sector vulnerabilities during the Covid-19 outbreak: assessment and policy responses*. (May), 1–17. <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/corporate-sector-vulnerabilities-during-the-covid-19-outbreak-assessment-and-policy-responses-a6e670ea/>
- Osorio, M. (2020, 23 de octubre). *Las Pymes en tiempos de covid-19*.  
<https://www.cepal.org/es/euromipyme/mipymes-covid-19>
- Rokibul. M., Akhter F., Misnad. M. SMEs in Covid-19 Crisis and Combating Strategies: A Systematic Literature Review (SLR) and A Case from Emerging Economy.  
<https://reader.elsevier.com/reader/sd/pii/S2214716022000021?token=BAED92A364F1E0>

[FB2F64002F7F4B193838F5C05F4EB1A3E1E112297CFD69BE8CAF32C2BBE132B8E6313DE362A95EFAB3&originRegion=us-east-1&originCreation=20220513052112](https://hdl.handle.net/10983/26443)

Segura, G. (2020). *Las MIPYMES en Colombia y el impacto de la pandemia COVID-19*.

<https://hdl.handle.net/10983/26443>

Torres, F. & Márquez, F. (2020). Sector MiPymes en Colombia: Entre la Informalidad y la Formalización. *Revista de economía & administración*, Vol. 17(2).

<https://revistas.uao.edu.co/ojs/index.php/REYA/article/view/321/276>

Tovar, M. Mendoza, J. Torrejano, L. y Gonzales, M. (2020). *Pymes en Latinoamérica y el efecto del coronavirus: retos y soluciones*.

<https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=8094277>